《财政管理》课程教学大纲

**一、课程基本信息**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **英文名称** | Fiscal Administration | **课程代码** | REVE2019 |
| **课程性质** | 专业必修课程 | **授课对象** | 财政学专业 |
| **学 分** | 3 | **学 时** | 54 |
| **主讲教师** | 邵伟钰 | **修订日期** | 2022.9 |
| **指定教材** | 周小林等，《公共财政管理》，北京大学出版社，2018年 |

**二、课程目标**

（一）**总体目标：**

财政管理是一门以财政理论和管理理论为基础、以政府财政活动总体概貌为主体的综合性课程。通过本课程学习，让学生了解政府财政活动的总体概貌；熟习重大财政行为与制度法规的决策程序及运作机制；学会将规范的财政理论所描述的是非标准用于对财政实践活动的评判；将先进的管理理论与思想运用于不同的管理对象。以使学生在今后拥有足够的智慧与能力去提高公共组织机构(政府机构)的工作效率，成为优秀的公共管理人才,成为一流的政府行政官员。

（二）课程目标：

**课程目标1：**通过学习财政管理的基本原理，掌握财政管理的含义、原则、职能、方法和管理系统。

1．1理解财政管理的含义、原则

1．2掌握财政管理的职能、方法

1. 3知晓财政管理的机构设置、人员配备

**课程目标2：**通过学习财政管理基本范畴，掌握实践中实施与开展财政管理活动的具体管理方法和相关管理制度。

2．1理解财政管理活动的具体管理方法

2．2掌握财政管理活动的相关管理制度

**课程目标3：**通过学习培养学生具备将财政管理专业理论知识融会贯通、综合运用专业知识和方法分析解决问题的能力。

3．1知晓先进管理制度

3．2掌握我国面临的财政管理改革问题

（三）课程目标与毕业要求、课程内容的对应关系

**表1：课程目标与课程内容、毕业要求的对应关系表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **课程目标** | **课程子目标** | **对应课程内容** | **对应毕业要求** |
| 课程目标1 | 1.1 | 财政管理的含义、原则 | 具备经济学学科及财政税收专业方向的专业性知识 |
| 1.2 | 财政管理的职能、方法 | 具备经济学学科及财政税收专业方向的专业性知识 |
| 1.3 | 财政管理的机构设置、人员配备 | 具备经济学学科及财政税收专业方向的专业性知识 |
| 课程目标2 | 2.1 | 财政管理活动的具体管理方法 | 具备经济学学科及财政税收专业方向的专业性知识 |
| 2.2 | 财政管理活动的相关管理制度 | 具备经济学学科及财政税收专业方向的专业性知识 |
| 课程目标3 | 3.1 | 先进管理制度 | 具备融会贯通、综合运用专业知识和方法的能力 |
| 3.2 | 我国面临的财政管理改革问题 | 具备融会贯通、综合运用专业知识和方法的能力 |

**三、教学内容**

**第一章 公共财政管理概述**

1.教学目标：（1）掌握公共财政管理的对象、内容、概念；（2）了解关于管理的一般原理；（3）掌握公共财政活动的本质特征；（4）掌握公共财政活动的基本要求。

2.教学重难点：（1）公共财政管理的对象、内容；（2）公共财政活动的本质特征；（3）公共财政活动的基本要求。

3.教学内容：（1）公共财政管理的对象与内容；（2）公共财政管理的理论基础。

4.教学方法：讲授、讨论、比较、案例分析。

5.教学评价：试述公共财政管理对象与内容。

**第二章 公共财政管理的原则**

1.教学目标：（1）掌握透明度、分权和权责利相结合原则概念；（2）掌握公共财政管理为什么要遵循透明度、分权和权责利相结合原则；（3）如何在公共财政管理中实现透明度、分权和权责利相结合原则。

2.教学重难点：（1）透明度原则；（2）分权原则；（3）权责利相结合原则。

3.教学内容：（1）透明度原则；（2）分权原则；（3）权责利相结合原则。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：如何在公共财政管理中实现透明度、分权和权责利相结合原则。

**第三章 公共财政管理的职能**

1.教学目标：（1）了解管理职能的理论描述；（2）掌握公共财政管理的指挥决策、组织分工、领导协调和控制监督基本职能。

2.教学重难点：公共财政管理的基本职能。

3.教学内容：（1）管理职能的理论描述；（2）公共财政管理的基本职能。

4.教学方法：讲授、讨论、比较、案例分析。

5.教学评价：论述公共财政管理的基本职能。

**第四章 公共财政管理的方法**

1.教学目标：（1）掌握公共财政管理中的制度管理；（2）掌握公共财政管理中的计划管理；（3）掌握现代管理中的管理理念与方法。

2.教学重难点：（1）制度管理的方法；（2）现代管理中的管理理念与方法。

3.教学内容：（1）制度管理的方法；（2）计划管理的方法；（3）现代管理中的管理理念与方法。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：论述公共财政管理的方法。

**第五章 公共财政管理系统**

1.教学目标：（1）掌握公共财政管理活动的构成；（2）掌握公共财政管理系统构建；（3）掌握公共财政管理人员配备。

2.教学重难点：（1）公共财政管理系统的构成；（2）公共财政管理人员的配备。

3.教学内容：（1）公共财政管理活动的构成；（2）公共财政管理系统的构成；（3）公共财政管理人员的配备。

4.教学方法：讲授、讨论、比较、案例分析。

5.教学评价：论述公共财政管理对人员配备的要求。

**第六章 政府会计管理**

1.教学目标：（1）掌握政府会计概念、作用；（2）了解政府会计发展；（3）掌握政府会计的特点；（4）掌握政府会计基本前提、目标和一般原则；（5）掌握政府会计的基本方法。

2.教学重难点：（1）政府会计概述；（2）政府会计的特点；（3）政府会计的基本方法。

3.教学内容：（1）政府会计概述；（2）政府会计的特点；（3）政府会计的基本前提、目标和一般原则；（4）政府会计的基本方法

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：分析我国政府会计发展。

**第七章 政府预算管理**

1.教学目标：（1）掌握政府预算管理含义、内容；（2）掌握决定和影响政府预算活动的因素；（3）掌握政府预算周期；（4）掌握政府预算周期编制类型。

2.教学重难点：（1）影响和决定政府预算的因素；（2）政府预算的周期；（3）政府预算编制的方法类型。

3.教学内容：（1）政府预算管理概述；（2）影响和决定政府预算的因素；（3）政府预算的周期；（4）政府预算编制的方法类型。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：比较传统预算与绩效预算。

**第八章 税收管理**

1.教学目标：（1）掌握税收管理定义、作用、内容和方法；（2）掌握税收法治管理意义内容；（3）掌握税收征收管理机构管理、人员管理、税款征纳、法律责任、行政处罚和行政救济。

2.教学重难点：（1）税收管理概述；（2）税收法治管理；（3）税收的征收管理。

3.教学内容：（1）税收管理概述；（2）税收法治管理；（3）税收的征收管理。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：论述税收管理的内容。

**第九章 政府收费管理**

1.教学目标：（1）掌握政府收费含义、内容、特点和作用；（2）掌握政府收费项目管理、价格管理和其他管理制度。

2.教学重难点：（1）政府收费概述；（2）政府收费项目管理；（3）政府收费价格管理

3.教学内容：（1）政府收费概述；（2）政府收费的作用；（3）政府收费项目管理；（4）政府收费价格管理；（5）政府收费其他管理制度。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：论述政府收费定价(标准)的基本准则。

**第十章 国有资产管理**

1.教学目标：（1）掌握国有资产含义、分类；（2）掌握国有资产管理概念；（3）掌握经营性国有资产概念、经营性国有资产投资、经营、收益、产权管理；（4）掌握非经营性国有资产概念、特点、管理内容；（5）掌握资源性国有资产概念、管理内容。

2.教学重难点：（1）国有资产管理概述；（2）经营性国有资产的管理。

3.教学内容：（1）国有资产管理概述；（2）经营性国有资产的管理；（3）非经营性国有资产的管理；（4）资源性国有资产的管理。

4.教学方法：讲授、讨论、比较、案例分析。

5.教学评价：论述经营性国有资产的管理。

**第十一章 国债管理**

1.教学目标：（1）掌握国债管理含义、层次、体系；（2）掌握国债的决策管理目标、国债规模管理；（3）掌握国债发行人、中介人、投资人的操作管理；（4）掌握国债收入使用的管理。

2.教学重难点：（1）国债管理概述；（2）国债的决策管理；（3）国债的操作管理。

3.教学内容：（1）国债管理概述；（2）国债的决策管理；（3）国债的操作管理；（4）国债收入使用的管理。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：论述国债决策管理的目标。

**第十二章 政府采购管理**

1.教学目标：（1）掌握政府采购内涵、特点、方式、程序；（2）掌握政府采购管理制度；（3）了解国外政府采购制度；（4）讨论分析我国政府采购管理状况与对策。

2.教学重难点：（1）政府采购概述；（2）政府采购的管理；（3）我国政府采购管理状况与对策。

3.教学内容：（1）政府采购概述；（2）政府采购的管理；（3）国外政府采购制度简介；（4）我国政府采购管理状况与对策。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：论述我国政府采购存在的主要问题及管理对策。

**第十三章 社会保障管理**

1.教学目标：（1）掌握社会保障管理含义、内容、分类；（2）掌握中西方社会保障制度差异；（3）掌握社会保障项目的收支方法选择；（4）了解我国社会保险基金的经营管理现状与管理。

2.教学重难点：（1）社会保障管理概述；（2）社会保障制度的选择与构建；（3）社会保障项目的收支方法选择。

3.教学内容：（1）社会保障管理概述；（2）社会保障制度的选择与构建；（3）社会保障项目的收支方法选择；（4）社会保险基金的经营管理。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：论述中国社会保障体制的选择与构建。

**第十四章 国库管理**

1.教学目标：（1）掌握国库管理概念、内涵、意义；（2）了解我国国库管理历史演变；（3）掌握国库管理职能与内容；（4）掌握国库集中收付制度含义、特征、体系；（5）了解发达国家国库管理制度。

2.教学重难点：（1）国库管理概述；（2）国库管理的职能与内容；（3）国库集中收付制度。

3.教学内容：（1）国库管理概述；（2）国库管理的职能与内容；（3）国库集中收付制度；（4）发达国家国库管理制度。

4.教学方法：讲授、讨论、比较。

5.教学评价：论述国库集中收付制度运行体系。

**四、学时分配**

**表2：各章节的具体内容和学时分配表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 章节 | 章节内容 | 学时分配 |
| 第一章 | 公共财政管理概述 | 3 |
| 第二章 | 公共财政管理的原则 | 3 |
| 第三章 | 公共财政管理的职能 | 3 |
| 第四章 | 公共财政管理的方法 | 3 |
| 第五章 | 公共财政管理系统 | 3 |
| 第六章 | 政府会计管理 | 3 |
| 第七章 | 政府预算管理 | 3 |
| 第八章 | 税收管理 | 6 |
| 第九章 | 政府收费管理 | 3 |
| 第十章 | 国有资产管理 | 6 |
| 第十一章 | 国债管理 | 3 |
| 第十二章 | 政府采购管理 | 6 |
| 第十三章 | 社会保障管理 | 3 |
| 第十四章 | 国库管理 | 3 |

**五、教学进度**

**表3：教学进度表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 周次 | 日期 | 章节名称 | 内容提要 | 授课时数 | 作业及要求 | 备注 |
| 1 |  | 公共财政管理概述 | 公共财政管理的对象与内容；公共财政管理的理论基础 | 3 | 试述公共财政管理对象与内容 |  |
| 2 |  | 公共财政管理的原则 | 透明度原则、分权原则和权责利相结合原则 | 3 | 如何在公共财政管理中实现透明度、分权和权责利相结合原则 |  |
| 3 |  | 公共财政管理的职能 | 管理职能的理论描述；公共财政管理的基本职能 | 3 | 论述公共财政管理的基本职能 |  |
| 4 |  | 公共财政管理的方法 | 制度管理的方法；计划管理的方法；现代管理中的管理理念与方法 | 3 | 论述公共财政管理的方法 |  |
| 5 |  | 公共财政管理系统 | 公共财政的管理活动构成；系统构建；人员配备 | 3 | 论述公共财政管理对人员配备要求 |  |
| 6 |  | 政府会计管理 | 政府会计概述；政府会计的特点；政府会计的基本前提、目标和一般原则；政府会计的基本方法 | 3 | 分析我国政府会计发展 |  |
| 7 |  | 政府预算管理 | 政府预算管理概述；影响和决定政府预算的因素；政府预算的周期；政府预算编制的方法类型 | 3 | 比较传统预算与绩效预算 |  |
| 8-9 |  | 税收管理 | 税收管理概述；税收法治管理；税收的征收管理 | 6 | 论述税收管理内容 |  |
| 10 |  | 政府收费管理 | 政府收费概述；政府收费的作用；政府收费项目管理、价格管理、其他管理制度 | 3 | 政府收费定价(标准)的基本准则 |  |
| 11-12 |  | 国有资产管理 | 国有资产管理概述；经营性国有资产的管理；非经营性国有资产的管理；资源性国有资产的管理 | 6 | 论述经营性国有资产管理 |  |
| 13 |  | 国债管理 | 国债管理概述；国债的决策管理；国债的操作管理；国债收入使用的管理 | 3 | 论述国债决策管理的目标 |  |
| 14-15 |  | 政府采购管理 | 政府采购概述；政府采购的管理；国外政府采购制度简介；我国政府采购管理状况与对策 | 6 | 论述我国政府采购存在的主要问题及管理对策 |  |
| 16 |  | 社会保障管理 | 社会保障管理概述；社会保障制度的选择与构建；社会保障项目的收支方法选择；社会保险基金的经营管理 | 3 | 论述中国社会保障体制的选择与构建 |  |
| 17 |  | 国库管理 | 国库管理概述；国库管理的职能与内容；国库集中收付制度；发达国家国库管理制度 | 3 | 论述国库集中收付制度运行体系 |  |
| 18 |  | 复习答疑 |  | 3 |  |  |

**六、教材及参考书目**

教材：

周小林等，《公共财政管理》，北京大学出版社，2018年。

参考书目：

1、王秀芝，《财政管理》，中国人民大学出版社，2021年；

2、管理学编写组，《管理学》，高等教育出版社，2019年；

3、政府会计制度编审委员会，《政府会计制度实务操作应用指南》，人民邮电出版社，2021年；

4、谭力文等，《管理学》，武汉大学出版社，2020年；

5、朱军，《税收管理》，南京大学出版社，2020年；

6、王俊霞等，《政府预算管理》（第三版），西安交通大学出版社，2021年；

7、财政部国库司，《国债管理改革与创新》，中国财政经济出版社，2015年；

8、中国发展研究基金会，《全面预算绩效管理读本》，中国发展出版社，2020年；

9、《财政研究》、《税务研究》、《地方财政研究》、《中国财经报》、《中国税务报》等财政、税务报刊、杂志。

**七、教学方法**

1．讲授法：理论讲授，主要教学方法，贯穿教学全过程。

2．讨论法：对本门课程的主要内容，采用问题形式，在师生和学生之间展开讨论。

3. 比较法：通过比较不同研究方式、研究方法等，深化学生对相关知识点的认识。

4. 举例法：通过举例，强化学生对相关知识点的认识。

5. 案例分析法：通过案例解读、案例问题回答，提高学生理论知识运用能力。

**八、考核方式及评定方法**

**（一）课程考核与课程目标的对应关系**

**表4：课程考核与课程目标的对应关系表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **课程目标** | **考核要点** | **考核方式** |
| 课程目标1 | 财政管理的基本原理 | 1.课堂交流2.课后作业3.期末考试 |
| 课程目标2 | 财政管理的基本范畴 | 1.课堂交流2.课后作业3.期末考试 |
| 课程目标3 | 我国财政管理问题 | 1.课堂交流2.课后作业3.期末考试 |

**（二）评定方法**

**1．评定方法**

平时成绩（含考勤、课堂表现与作业）30%，期中考试30%；期末考试40%，闭卷。

**2．课程目标的考核占比与达成度分析**

**表5：课程目标的考核占比与达成度分析表**（五号宋体）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  **考核占比****课程目标** | **平时** | **期中** | **期末** | **总评达成度** |
| 课程目标1 | 30 | 30 | 40 | 总评达成度={0.3ｘ平时分目标成绩+0.3ｘ期中分目标成绩 +0.4ｘ期末分目标成绩 }/分目标总分 |
| 课程目标2 | 30 | 30 | 40 |
| 课程目标3 | 20 | 20 | 60 |

**（三）评分标准**

| **课程****目标** | **评分标准** |
| --- | --- |
| **90-100** | **80-89** | **70-79** | **60-69** | **＜60** |
| **优** | **良** | **中** | **合格** | **不合格** |
| **A** | **B** | **C** | **D** | **F** |
| **课程****目标1** | 非常全面、准确地掌握财政管理的基本原理 | 比较全面、准确地掌握财政管理的基本原理 | 对财政管理的基本原理的掌握较为准确，但不够全面 | 基本正确地掌握财政管理的基本原理 | 不能正确掌握财政管理的基本原理 |
| **课程****目标2** | 非常准确、深入地理解并掌握财政管理的基本范畴 | 比较准确、深入地理解并掌握财政管理的基本范畴 | 对财政管理的基本范畴的理解掌握较为准确，但不够深入 | 基本正确地理解并掌握财政管理的基本范畴 | 不能正确理解并掌握财政管理的基本范畴 |
| **课程****目标3** | 非常全面、准确地分析我国财政管理问题 | 比较全面、准确地分析我国财政管理问题 | 对我国财政管理问题分析较为准确，但不够全面 | 基本正确地分析我国财政管理问题 | 不能正确分析我国财政管理问题 |